

epu op

28. 11

Elektronicznie podpisany przez:
Marzena Węckowicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
dnia 28 listopada 2025 r.

Poznań, dnia 28 listopada 2025 r.

WA.4011.227.2.2025



Zarząd

Powiatu Chodzieskiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO.15.4010.99.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Chodzieskiego na 2026 rok.

Z up. Prezesa Izby

/-/ Marzena Węckowicz
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Powiatu Chodzieskiego

Uchwała Nr SO.15.4010.99.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Chodzieskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 238 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Chodzieskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą
zawartą w punkcie III.1 uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. (uchwała Nr 211/2025 Zarządu Powiatu Chodzieskiego z dnia 14 listopada 2025 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXI/119/2016 Rady Powiatu Chodzieskiego z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (ze zm.).
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237, art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2026 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 105.623.689,04 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 99.939.117,86 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 5.684.571,18 zł;

- b) wydatki w wysokości 109.266.321,50 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 98.417.527,20 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 10.848.794,30 zł;
 - c) deficyt budżetowy w wysokości 3.642.632,46 zł, który zostanie *pokryty z niewykorzystanych środków na rachunkach pn. „Wsparcie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w podregionie pilskim” w kwocie 56.602,61 zł, wolnych środków w kwocie 3.586.029,85 zł.*
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
 2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 7.142.632,46 zł, w tym przychody z tytułu:
 - nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 1.936.029,85 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 5.150.000,00 zł,
 - wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 56.602,61 zł

Ponadto w projekcie budżetu na 2026 rok rozchody zaplanowano w łącznej wysokości 3.500.000,00 zł, z tego z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 800.000,00 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994) w wysokości 2.700.000,00 zł.

Skład Orzekający na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby ustalił, iż na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Chodzieski posiada niezaangażowaną w budżecie 2025 r. nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 1.992.632,46 zł oraz wolne środki w wysokości 3.950.000,00 zł, które może zaangażować w 2026 r. Ponadto w budżecie 2025 r. zostały utworzone lokaty w wysokości 1.700.000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały poinformowano: „W grudniu 2025 roku na Sesji Rady Powiatu przed przyjęciem niniejszej uchwały zostaną przedłożone projekty uchwał (dostosowujące poniższe zmiany) tj. uchwały zmieniającej budżet na 2025 rok oraz WPF (na lata 2025-2036), w związku z faktem, iż niektóre planowane w 2025 roku wydatki zostały przesunięte do realizacji na 2026 rok (określone w uzasadnieniu do projektu budżetu na rok 2026 i WPF – przedsięwzięcia). W uchwałach tych uwzględnione zostaną zmiany tj. zmniejszenie planu przychodów w roku 2025 o kwotę 1.200.000 zł z tytułu wolnych środków (§950) i przeniesienie ich do roku 2026, zmniejszenie planu rozchodów w roku 2025 o kwotę 1.700.000 zł z tytułu przelewów na rachunki lokat wykraczające poza rok budżetowy (§ 994) z równoczesnym zmniejszeniem planu przychodów w roku 2026 z tytułu przelewów z rachunków lokat z lat poprzednich o kwotę 1.700.000 zł (§ 954) oraz w celu zachowania równowagi budżetowej zwiększenie planu wydatków w roku 2025 poprzez dostosowanie poziomu rezerw o kwotę 500.000 zł (wynikającą z różnicy zmniejszenia przychodów -1.200.000 zł oraz zmniejszenia rozchodów -1.700.000 zł).

Po uwzględnieniu ww. zmian dane dotyczące przedsięwzięć, przychodów i rozchodów, zawarte w budżecie 2025 roku i WPF (na lata 2025-2036) będą zgodne z danymi budżetu 2026 roku i WPF (na lata 2026-2036), a tym samym będą zgodne kwoty:

- przychodów z tytułu wolnych środków w §950 wynoszące po zmianie: w 2025 roku 800.000 zł (2.000.000 zł – 1.200.000 zł), w 2026 roku 5.150.000 zł (3.950.000 + 1.200.000 zł),
- przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w §957 w 2025 roku bez zmian 0 zł, w 2026 roku

bez zmian 1.936.029,85 zł,

- przychodów z tytułu środków niewykorzystanych na wydatki z projektu UE w § 906 pn. „Wsparcie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w podregionie pilskim” bez zmian: w roku 2025 w kwocie 2.640 zł oraz w roku 2026 w kwocie 56.602,61 zł,

- przychodów z tytułu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami w § 905 w roku 2025 bez zmian w kwocie 2.519.539,01 zł,

- rozchodów 2025 r. z tytułu przelewów na rachunki lokat wykraczające poza rok budżetowy w § 994 po zmianie w kwocie 0 zł (1.700.000 – 1.700.000 zł),

- przychodów 2026 r. z tytułu przelewów z rachunków lokat z lat poprzednich w § 954 po zmianie w kwocie 0 zł (1.700.000 – 1.700.000 zł).

Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz nadwyżki na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2024 r., z uwzględnieniem planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2025 r. i w 2026 r. wynika, iż stan zadłużenia jednostki na dzień 31 grudnia 2026 roku wyniesie 4.350.000,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
6. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkami wykazanymi w punkcie III.1 i III.2. uzasadnienia.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 7 projektu uchwały budżetowej określono „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów do sumy 1.000.000 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu”. Natomiast w § 8 pkt 1) zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Chodzieskiego do „zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do sumy 2.000.000 zł”. W związku z powyższym ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów krótkoterminowych nie jest spójny z upoważnieniem dla Zarządu Powiatu do zaciągania kredytów krótkoterminowych. Wobec powyższego Skład Orzekający formułuje uwagę.

2. W postanowieniach § 9 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Chodzieskiego w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa m.in. do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych (§ 9 lit. c).
Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić organ wykonawczy do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.
3. W załączniku Nr 2 zaplanowano m.in. wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w rozdziale 75495 w wysokości 1.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.